

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**З А К О Н
Брянской области**

О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Брянской областной Думой 27 апреля 2017 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), другими федеральными законами и законодательством Брянской области устанавливает общие направления профилактики правонарушений в Брянской области, определяет органы, осуществляющие меры по профилактике правонарушений, и их полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

- 1) правонарушение - преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность;
 - 2) профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения;
 - 3) система профилактики правонарушений - совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений.
- Под органами управления в настоящем Законе понимаются исполнительные органы государственной власти Брянской области.
- Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом.

Статья 3. Субъекты профилактики правонарушений в Брянской области

Субъектами профилактики правонарушений в Брянской области в соответствии с федеральным законодательством являются:

- 1) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- 2) прокуратура Брянской области;
- 3) Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области;
- 4) органы государственной власти Брянской области;
- 5) органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области.

Статья 4. Координационные, коллегиальные, совещательные и консультационные органы Брянской области, участвующие в профилактике правонарушений

1. Участие в профилактике правонарушений на территории Брянской области в соответствии с действующим законодательством принимают:
- 1) постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Брянской области;
- 2) антитеррористическая комиссия Брянской области;
- 3) комиссия при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области;
- 4) антинаркотическая комиссия Брянской области;
- 5) межведомственная комиссия по профилактике правонарушений на территории Брянской области;
- 6) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 7) административные комиссии;
- 8) комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Брянской области.
2. В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также в целях координации деятельности в указанной сфере создается и функционирует региональный координационный орган.
3. Порядок создания регионального координационного органа в сфере профилактики правонарушений определяется Правительством Брянской области.

Статья 5. Основные направления профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение совершения правонарушений, в том числе лицами, отбывающими уголовное наказание, не связанное с лишением свободы, и лицами, отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшимися иным мерам уголовно-правового характера;
- 3) развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- 5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- 6) противодействие незаконной миграции;
- 7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- 8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- 11) обеспечение экономической безопасности;
- 12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
- 13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
- 14) обеспечение пожарной безопасности;
- 15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Статья 6. Меры профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия

1. В соответствии с Федеральным законом в целях профилактики правонарушений органами государственной власти Брянской области в пределах их компетенции применяются меры, предусмотренные федеральными законами, а также следующие меры:
- 1) определение приоритетных направлений, целей и задач профилактики правонарушений на территории Брянской области;
- 2) формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;
- 3) организация обмена опытом профилактической работы;
- 4) организация проведения научных исследований проблем профилактики правонарушений.
2. Профилактика правонарушений органами государственной власти Брянской области осуществляется в следующих формах профилактического воздействия:
- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) социальная адаптация;
- 3) ресоциализация;
- 4) социальная реабилитация;
- 5) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Статья 7. Правовое просвещение и правовое информирование

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, информационного, информационного или методического характера.

Статья 8. Социальная адаптация

1. Социальная адаптация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.
2. Меры по социальной адаптации применяются в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении следующих категорий лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации:
- 1) безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- 2) лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- 3) лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- 4) несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- 5) лица без определенного места жительства;
- 6) другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитации, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.
3. Обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством:
- 1) стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитации;
- 2) предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", а также нормативными правовыми актами Правительства Брянской области;
- 3) предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи";
- 4) привлечения общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации.

Статья 9. Ресоциализация

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения имеют право на получение бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Брянской области "О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области".

Статья 10. Социальная реабилитация

1. Социальная реабилитация представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, а равно лицам, освобожденными из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию.
2. Социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством:
- 1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи;
- 2) оказания психологической помощи;
- 3) содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.
3. Лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, указанным в пункте 1 настоящей статьи, организации социального обслуживания оказывают помощь в социальной реабилитации в порядке, определяемом Правительством Брянской области.

Статья 11. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений.

Статья 12. Отдельные запреты и ограничения для граждан, находящихся на территории Брянской области

В целях предотвращения правонарушений на территории Брянской области запрещается:

- 1) использование звуковоспроизводящих (звукоиздающих) устройств (телевизоров, радиоприемников, магнитофонов, музыкальных инструментов и т.д.) на повышение громкости, крики, свист, пение, использование пиротехнических средств, производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, влекущие нарушение покоя и тишины граждан в ночное время (с 23.00 до 6.00);
- 2) несанкционированное нанесение надписей, рисунков на остановках общественного транспорта, на стенах и в подъездах жилых домов, в иных общественных местах, а также размещение объявлений вне установленных мест.

Статья 13. Права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений

Права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, устанавливаются федеральным законодательством.

Статья 14. Обязанности органов государственной власти Брянской области при осуществлении профилактики правонарушений

1. Органы государственной власти Брянской области при осуществлении профилактики правонарушений обязаны:
- 1) соблюдать законодательство Российской Федерации о профилактике правонарушений, законы и другие нормативные правовые акты Брянской области, регулирующие вопросы профилактики правонарушений;
- 2) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;
- 3) соблюдать конфиденциальность полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.
2. Органы государственной власти Брянской области обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности по профилактике правонарушений способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов, а также путем размещения ее в средствах массовой информации по общему запросу, проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов, если иное не установлено федеральными законами.

Статья 15. Полномочия органов государственной власти Брянской области в сфере профилактики правонарушений

1. К полномочиям Брянской областной Думы в сфере профилактики правонарушений относятся:
- 1) принятие законов Брянской области в сфере профилактики правонарушений и контроль за их исполнением;
- 2) утверждение областного бюджета и контроль за его исполнением в части расходов на профилактику правонарушений.
2. К полномочиям Губернатора Брянской области в сфере профилактики правонарушений относятся:
- 1) определение органов исполнительной власти Брянской области, уполномоченных осуществлять профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктом 2 статьи 6 настоящего Закона, применять меры профилактики правонарушений, предусмотренные федеральными законами, настоящим Законом, а также установление их компетенции;
- 2) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Брянской области.
3. К полномочиям Правительства Брянской области в сфере профилактики правонарушений относятся:
- 1) принятие нормативных правовых актов Брянской области в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разработка и принятие мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территории Брянской области;
- 3) обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне Брянской области;
- 4) создание координационного органа Брянской области в сфере профилактики правонарушений;
- 5) методическое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений координационных, коллегиальных, совещательных и консультационных органов, созданных Правительством Брянской области, и органов местного самоуправления;
- 6) утверждение государственных программ Брянской области в сфере профилактики правонарушений, в том числе адресных программ по повышению безопасности дорожного движения;
- 7) обеспечение проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений, в том числе координация деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области по проведению мониторинга;
- 8) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Брянской области.
4. К полномочиям исполнительных органов государственной власти Брянской области (органов управления) в сфере профилактики правонарушений относятся:
- 1) реализация мер профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, предусмотренных статьёй 6 настоящего Закона;
- 2) осуществление иных полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Брянской области.

Статья 16. Полномочия органов управления образованием и образовательных организаций, органов управления культурой и учреждений культуры, органов управления физической культурой, спортом, туризмом и учреждений физической культуры, спорта, туризма, органов и учреждений по делам молодежи в сфере профилактики правонарушений

1. Органы управления образованием и образовательные организации, органы управления культурой и учреждения культуры, органы и учреждения по делам молодежи в пределах предоставленных законодательством полномочий:

- 1) создают условия для привлечения лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, к участию в художественной самодельности, самодельному творчеству, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;
- 2) оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, воспитательной колонии и уголовно-исполнительной инспекции в организации культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, состоящими на учетах и находящимися в указанных учреждениях и центрах;
- 3) обеспечивают условия для получения лицами, содержащимися в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, общего образования путем создания общеобразовательных организаций при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации".

2. Органы управления физической культурой, спортом, туризмом и учреждения физической культуры, спорта, туризма в пределах предоставленных законодательством полномочий осуществляют:

- 1) развитие сети физкультурно-спортивных объединений;
- 2) организацию пропаганды здорового образа жизни;
- 3) организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий;
- 4) создание совместно с органами управления образованием и образовательными организациями профильных спортивных лагерей для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Статья 17. Полномочия органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения в сфере профилактики правонарушений

1. Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения во взаимодействии с другими субъектами профилактики правонарушений участвуют в профилактике правонарушений, борьбе с алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, распространением венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции в пределах предоставленных законодательством полномочий.
2. Учреждения здравоохранения в установленном законодательством порядке сообщают в органы внутренних дел о всех фактах поступления (обращения) граждан с телесными повреждениями насильственного характера, а также граждан с телесными повреждениями, находящихся в бессознательном состоянии.
3. Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения сообщают в органы внутренних дел о ставших им известными в процессе оказания медицинской помощи, осуществления патронажа фактах преступных посягательств на жизнь (здоровье) гражданина, семейно-бытовых конфликтов, насилия в семье, вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) иных противоправных действий, а также о несовершеннолетних лицах и семьях, находящихся в социально опасном положении.
4. Медицинские организации в соответствии с федеральным законодательством по запросу направляют в уголовно-исполнительную инспекцию информацию о прохождении осужденными, признанными в установленном порядке больными наркоманией, курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации.

Статья 18. Полномочия органов управления социальной защитой населения и учреждений социальной защиты в сфере профилактики правонарушений

- Органы управления социальной защитой населения и учреждения социальной защиты в пределах предоставленных законодательством полномочий:
- 1) организуют работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение или жестоко обращающихся с ними;
 - 2) организуют взаимодействие со специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иными учреждениями и службами, предоставляющими социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;
 - 3) внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации;
 - 4) организуют мероприятия по социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, иных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, сложившейся вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источника средств существования или отсутствием места жительства;
 - 5) в соответствии с Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" обеспечивают социальное обслуживание в стационарных организациях социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием граждан из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию.

Статья 19. Полномочия органов управления в области труда и содействия занятости населения

Органы управления в области труда и содействия занятости населения и подведомственные им учреждения в пределах предоставленных законодательством полномочий осуществляют мероприятия, способствующие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Статья 20. Полномочия органов, реализующих государственную социально-экономическую политику в Брянской области

Органы управления в сфере экономической развития в пределах предоставленных законодательством полномочий реализуют механизм финансовой поддержки (стимулирования) за счет средств областного бюджета работодателей, принимающих на работу лиц, отбывающих уголовное наказание, не связанное с лишением свободы, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, создающих новые рабочие места для указанной категории граждан.

Статья 21. Функционирование системы профилактики правонарушений

Функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ Брянской области в сфере профилактики правонарушений.

Финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией государственных программ Брянской области в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений.

Статья 22. Создание системы стимулов для трудовой занятости лиц, нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации

1. В целях содействия трудовой занятости нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации законодательством Брянской области устанавливаются меры, стимулирующие работодателей, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, к заключению трудовых договоров с лицами, нуждающимися в социальной адаптации и ресоциализации.
2. Меры, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не могут носить индивидуальный характер.
3. Для организаций, в которых в течение одного года после назначения уголовного наказания из мест лишения свободы трудоустроены лица, осужденные к исправительным работам и (или) освобожденные из мест лишения свободы, законом Брянской области может устанавливаться пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет.

Статья 23. Информационное обеспечение профилактики правонарушений

1. В соответствии с Федеральным законом в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Брянской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений.
2. В соответствии с Федеральным законом в целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости органами государственной власти Брянской области, лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти Брянской области.

Статья 24. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений

1. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений проводится субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции.
2. Порядок проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений устанавливается в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Брянской области.

Статья 25. Меры государственной поддержки профилактики правонарушений в Брянской области

1. Государственная поддержка профилактики правонарушений в Брянской области может осуществляться в рамках реализации государственных программ Брянской области.
2. Средства на реализацию государственных программ, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяются законом Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
3. Правительством Брянской области может быть принято решение о предоставлении организациям, реализующим общественно полезные программы в сфере профилактики правонарушений, государственных грантов. Порядок предоставления государственных грантов на цели, установленные настоящей статьёй, определяется Правительством Брянской области.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства о профилактике правонарушений

Лица, превысившие свои полномочия в процессе осуществления мер по профилактике правонарушений, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Брянской области.

Лица, нарушившие установленные статьёй 12 настоящего Закона запреты и ограничения, подлежат привлечению к административной ответственности в соответствии с Законом Брянской области "Об административных правонарушениях в Брянской области".

Статья 27. Признание утратившими силу отдельных законов Брянской области

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

- 1) Закон Брянской области от 10 апреля 2008 года N 27-З "О профилактике правонарушений в Брянской области";
- 2) статью 10 Закона Брянской области от 4 мая 2009 года N 30-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Брянской области в связи с признанием утратившим силу Закона Брянской области "О разработке и реализации областных целевых программ".

Статья 28. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Брянской области

А.В. Богомаз

г. Брянск
2 мая 2017 г.
№ 26-3

Разработка сайта: Информационно-аналитическое управление 2006–2019